

**ЗОЛОТОСТЕПСКОЕ МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
СОВЕТСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 04.12.2020 № 52

с. Александровка

**О принятии Положения «О муниципально-частном партнерстве**

 **в Золотостепском муниципальном образовании»**

Руководствуясь Гражданским кодексом Российской Федерации, Земельным кодексом Российской Федерации, Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, Законом Саратовской области «Об участии Саратовской области в государственно-частном партнерстве» от 28.04.2010г. № 62-ЗСО, администрация Золотостепского муниципального образования ПОСТАНОВЛЯЕТ**:**

1. Принять Положение «О муниципально-частном партнерстве в Золотостепском муниципальном образовании".

2. Настоящее постановление обнародовать в соответствии с установленным порядком.

**Глава Золотостепского**

**муниципального образования А.В. Трушин**

 Приложение

 к постановлению администрации

 Золотостепского муниципального

 образования

 от 04.12.2020г. № 52

**ПОЛОЖЕНИЕ**

**«О муниципально-частном партнерстве в Золотостепском**

**муниципальном образовании»**

1. **Предмет регулирования настоящего Положения**
2. Положение «О муниципально-частном партнерстве в муниципальном образовании » (далее – Положение) разработано в целях привлечения инвестиций в экономику и социальную сферу Золотостепского муниципального образования Советского муниципального района, обеспечение стабильных условий для развития муниципально-частного партнерства в муниципальном образовании, эффективного использования муниципальных и частных ресурсов, включая материальные, финансовые, интеллектуальные, научно-технические ресурсы для развития экономики и социальной сферы Золотостепского муниципального образования Советского муниципального района, повышения уровня жизни населения, обеспечения эффективного использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, земельных участков, находящихся в муниципальной собственности или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.
3. Настоящее Положение определяет цели, задачи, принципы, формы участия, основания принятия решения об участии в муниципально-частном партнерстве Золотостепского муниципального образования Советского муниципального района и порядок заключения соглашения о муниципально-частном партнерстве.

**2. Основные понятия, используемые в настоящем Положении**

2.1. Для целей настоящего Положения используются следующие основные понятия:

1. муниципально-частное партнерство – взаимовыгодное сотрудничество Золотостепского муниципального образования Советского муниципального района с частным партнером на основе соглашения в целях создания, реконструкции, модернизации, обслуживания или эксплуатации объектов социальной и инженерной инфраструктуры, обеспечения в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Саратовской области эффективного использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, развития инвестиционного, инновационного, инфраструктурного потенциала Золотостепского муниципального образования Советского муниципального района;
2. частный партнер – российское или иностранное юридическое лицо, индивидуальный предприниматель либо действующее без образования юридического лица по договору простого товарищества (договору о совместной деятельности) два и более юридических лица, индивидуальных предпринимателя, осуществляющих деятельность на основании соглашения;
3. соглашение о муниципально-частном партнерстве – контракт (договор), заключаемый Золотостепским муниципальным образованием Советского муниципального района в лице Администрации Золотостепского муниципального образования Советского муниципального района (далее – Администрация) направленный на осуществление деятельности на основе муниципально-частного партнерства в соответствии с федеральным законодательством, законами Саратовской области, настоящим Положением и принятым в соответствии с ним муниципальными правовыми актами Золотостепского муниципального образования Советского муниципального района. Соглашение о муниципально-частном партнерстве является договором, содержащим элементы различных договоров в зависимости от формы муниципально-частного партнерства, предусмотренных федеральным законодательством и законодательством Саратовской области;
4. объект соглашения о муниципально-частном партнерстве – создаваемое путем строительства, реконструкции и модернизируемое, обсуживаемое, эксплуатируемое в соответствии с условиями соглашения имущество;
5. конкурс – торги на право заключения соглашения, проводимые в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, законодательством Саратовской области, нормативными правовыми актами Золотостепского муниципального образования Советского муниципального района, в случае, если условия торгов предусматривают заключение с победителем торгов или иным лицом, имеющим право на заключение соглашения, договора аренды земельного участка, иного недвижимого и (или) движимого имущества;
6. модернизация объекта соглашения - осуществление мероприятий по переустройству объекта соглашения на основе внедрения новых технологий, механизации и автоматизации производства, замена морально устаревшего оборудования и физически изношенного оборудования новым более производительным оборудованием
7. реконструкция объекта соглашения - изменение параметров объектов капитального строительства, входящих в состав объекта соглашения, их частей (высоты, количества этажей, площади, объема, показателей производственной мощности) и качества инженерно-технического обеспечения, приспособление для современного использования объектов культурного наследия без изменения их особенностей, составляющих предмет охраны, и (или) мероприятия по переустройству на основе внедрения новых технологий, механизации и автоматизации производства, модернизации и замены устаревшего и физически изношенного оборудования, а также по изменению технологического или функционального назначения объекта соглашения или его отдельных частей, иные мероприятия по улучшению характеристик и эксплуатационных свойств объекта соглашения;
8. техническое обслуживание объекта соглашения - осуществление мероприятий по поддержанию объекта соглашения в исправном, безопасном и пригодном для эксплуатации состоянии в соответствии с его целевым назначением;
9. эксплуатация объекта соглашения - использование объекта соглашения партнером в соответствии с назначением объекта соглашения, в том числе в целях производства товаров, выполнения работ, оказания услуг, в порядке и на условиях, определенных соглашением.
10. **Цели и задачи муниципально-частного партнерства**

3.1. Целями муниципально-частного партнерства являются:

1. объединение муниципальных и частных ресурсов, включая материальные, финансовые, интеллектуальные, научно-технические на взаимовыгодной основе для решения вопросов, отнесенных в соответствии с законодательством к полномочиям органов местного самоуправления Золотостепского муниципального образования Советского муниципального района (далее – вопросы местного значения);
2. повышение доступности и улучшение качества продукции (работ, услуг), предоставляемых потребителям на территории Золотостепского муниципального образования Советского муниципального района, за счет привлеченных средств внебюджетных источников для реализации общественно значимых программ и проектов в социально-экономической сфере на территории Золотостепского муниципального образования Советского муниципального района с использованием средств бюджета Золотостепского муниципального образования Советского муниципального района (далее – бюджет города) и (или) объектов муниципальной собственности Золотостепского муниципального образования Советского муниципального района

3.2. Задачами муниципально - частного партнерства являются:

1. привлечение частных ресурсов для решения вопросов местного значения Золотостепского муниципального образования Советского муниципального района, в том числе создание, реконструкцию, модернизацию, и (или) обслуживание, эксплуатацию общественно значимых объектов на территории Золотостепского муниципального образования Советского муниципального района;
2. повышение эффективности использования муниципального имущества;
3. привлечение дополнительных доходов в бюджет города;
4. техническое и технологическое развитие общественно значимых объектов на территории Золотостепского муниципального образования Советского муниципального района;
5. повышение конкурентоспособности местной продукции (работ, услуг) и их производителей (исполнителей), а также обеспечение высокого качества продукции (работ, услуг), предоставляемых на территории Золотостепского муниципального образования Советского муниципального района;
6. создание новых рабочих мест.
7. **Принципы муниципально-частного партнерства**

4.1. Муниципально-частное партнерство основывается на принципах:

1. законности;
2. добросовестностного и взаимовыгодного сотрудничества сторон муниципально-частного партнерства;
3. равноправия сторон муниципально-частного партнерства;
4. договорной основы взаимоотношений сторон муниципально-частного партнерства;
5. разделения ответственности, рисков и выгоды между сторонами муниципально-частного партнерства;
6. кооперация материальных, финансовых, интеллектуальных, научно-технических ресурсов;
7. гласности и прозрачности отношений сторон муниципально-частного партнерства.
8. **Участие муниципального образования в муниципально-частном партнерстве**

5.1. Участие Золотостепского муниципального образования Советского муниципального района в муниципально-частном партнерстве осуществляется путем:

1) заключения концессионных соглашений в соответствии с Федеральным законом «О концессионных соглашениях»;

2) участия в инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, в порядке, предусмотренном Федеральным законом «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений»;

3) заключение соглашений о муниципально-частном партнерстве в соответствии с которыми, Золотостепское муниципальное образование Советского муниципального района предоставляет частному партнеру на праве аренды находящиеся в собственности муниципального образования земельные участки, или земельные участки государственная собственность на которые не разграничена, которые необходимы для осуществления частным партнером деятельности, предусмотренной соглашением, в целях создания частным партнером объекта соглашения путем строительства, эксплуатации, технического обслуживания в порядке и на условиях, определенных соглашением, при этом право собственности на объект соглашения в течение срока, определенного в соглашении, будет принадлежать частному партнеру, по истечении которого частный партнер передает объект соглашения в собственность Золотостепского муниципального образования Советского муниципального района на условиях, определенных в соглашении, с возможностью дальнейшей эксплуатации в течение определенного срока объекта соглашения, если иное не установлено соглашением;

4) заключение соглашений о муниципально-частном партнерстве в соответствии с которыми Золотостепское муниципальное образование Советского муниципального района предоставляет частному партнеру на праве аренды земельные участки, иное недвижимое и (или) движимое имущество, находящихся в собственности муниципального образования, земельные участки государственная собственность на которые не разграничена, в целях осуществления частным партнером реконструкции, модернизации объекта соглашения и его последующей эксплуатации, технического обслуживания в порядке и на условиях, определенных соглашением, при этом право собственности на объект соглашения в течение срока, определенного в соглашении, будет принадлежать частному партнеру, по истечении которого частный партнер передает объект соглашения в собственность Золотостепского муниципального образования Советского муниципального района на условиях, определенных в соглашении, с возможностью дальнейшей эксплуатации в течение определенного срока объекта соглашения, если иное не установлено соглашением;

5) использование иных форм, предусмотренных федеральным законодательством и законодательством Саратовской области.

Участие Золотостепского муниципального образования Советского муниципального района в муниципально-частном партнерстве с учетом форм участия, указанных в настоящем пункте, осуществляется в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации и настоящего Положения. В рамках соглашения могут использоваться одна или несколько форм участия Золотостепского муниципального образования Советского муниципального района в муниципально-частном партнерстве.

5.2. Участие Золотостепского муниципального образования Советского муниципального района в муниципально-частном партнерстве, предусматривающее расходование средств бюджета, возможно при условии включения бюджетных ассигнований на эти цели в решение о бюджете Золотостепского муниципального образования Советского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период через муниципальные программы.

**6. Формы муниципальной поддержки развития**

**муниципально-частного партнерства**

6.1. Формами муниципальной поддержки, оказываемой частным партнерам в целях развития муниципально-частного партнерства в Золотостепском муниципальном образовании Советского муниципального района, являются:

1) предоставление налоговых льгот в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации, нормативными правовыми актами Российской Федерации и Саратовской области;

2) предоставление льгот по аренде имущества, являющегося муниципальной собственностью;

3) предоставление бюджетных инвестиций;

4) информационная и консультационная поддержка.

6.2. Условия и порядок предоставления форм муниципальной поддержки развития муниципально-частного партнёрства в городе, предусмотренных пунктом 6.1 настоящего Положения, устанавливаются в соответствии с действующим законодательством и нормативными правовыми актами Золотостепского муниципального образования Советского муниципального района.

1. **Объекты соглашения о муниципально-частном партнерстве**

7.1. Объектами соглашения о муниципально-частном партнерстве являются:

1) объекты транспортной (дорожной) инфраструктуры;

2) объекты коммунальной инфраструктуры и благоустройства;

3) объекты энергоснабжения;

4) единые инфраструктурные комплексы для развития территории;

5) объекты, используемые для осуществления медицинской, лечебно-профилактической, научно-исследовательской и иной деятельности в системе здравоохранения;

6) объекты культуры, образования, спорта, туризма, рекреации и социального обслуживания, иные объекты социально-культурного назначения;

7) объекты похоронного назначения;

8) объекты торговли, бытового обслуживания населения и общественного питания;

9) объекты незавершенного строительства и временно приостановленные и законсервированные стройки;

1. **Полномочия органов местного самоуправления муниципального образования в сфере муниципально-частного партнерства**

8.1. Администрация Золотостепского муниципального образования Советского муниципального района в сфере муниципально-частного партнерства:

1) принимает нормативные правовые акты, регулирующие отношения в сфере муниципально-частного партнерства;

2) утверждает в составе бюджета Золотостепского муниципального образования Советского муниципального района расходы, связанные с участием Золотостепского муниципального образования Советского муниципального района в муниципально-частном партнерстве;

3) ежегодно рассматривает представленную информацию о заключенных соглашениях;

4) осуществляет контроль за соблюдением и исполнением постановлений Золотостепского муниципального образования Советского муниципального района, регулирующих отношения муниципально-частного партнерства;

5) осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральным законодательством, законодательством Саратовской области и нормативными правовыми актами муниципального образования.

8.2. Администрация Золотостепского муниципального образования Советского муниципального района в сфере муниципально-частного партнерства:

1) принимает муниципальные правовые акты по вопросам осуществления муниципально-частного партнерства;

2) в пределах своей компетенции принимает решения об использовании находящегося в муниципальной собственности имущества в целях муниципально-частного партнерства;

3) принимает муниципальные программы с использованием муниципально-частного партнерства;

4) организует и проводит конкурсы на право заключения соглашений и договоров аренды;

5) ежегодно предоставляет в администрацию Золотостепского муниципального образования Советского муниципального района информацию о реализации муниципально-частного партнерства;

6) готовит предложения о заключении соглашения, либо рассматривает предложения частного партнера о заключении соглашения, принимает по ним решения;

7) осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации, Саратовской области, муниципальными правовыми актами Золотостепского муниципального образования Советского муниципального района.

1. **Основания принятия решения об участии в муниципально-частном партнерстве и порядок заключения соглашения о муниципально-частном партнерстве**

9.1. Основаниями для принятия решения об участии в муниципально-частном партнерстве являются:

1) соответствие проекта целям и задачам, установленным документами стратегического планирования в Золотостепском муниципальном образованием Советского муниципального района, соответствие генеральному плану Золотостепского муниципального образования Советского муниципального района;

2) необходимость привлечения внебюджетных источников финансирования;

3) повышения уровня обеспеченности социально значимыми муниципальными объектами;

4) повышение качества и объемов услуг, предоставляемых населению Золотостепским муниципальным образованием Советского муниципального района;

5) повышение эффективности управления имуществом, находящимся в собственности Золотостепского муниципального образования Советского муниципального района.

9.2. Порядок заключения соглашения о муниципально-частном партнерстве, в том числе порядок принятия решений об участии в муниципально-частном партнерстве Золотостепского муниципального образования Советского муниципального района принимает Совет депутатов. Требования к содержанию конкурсной документации, порядок проведения конкурсов на право заключения соглашения о муниципально-частном партнерстве устанавливается постановлением муниципального образования.

9.3. Соглашение о муниципально-частном партнерстве заключается в письменной форме в соответствии с действующим законодательством и должно содержать следующую информацию:

1) объект соглашения;

2) срок действия соглашения и (или) порядок его определения;

3) порядок создания объекта соглашения путем строительства, реконструкции, модернизации, эксплуатации, технического обслуживания;

4) порядок расчетов между сторонами;

5) распределение рисков между сторонами;

6) ответственность за нарушения взятых на себя обязательств, сторонами соглашения.

9.4. Помимо условий, предусмотренных в п. 9.3 настоящего Положения, участие Золотостепского муниципального образования Советского муниципального района в муниципально-частном партнерстве осуществляется при согласовании в соглашениях иных условий, не противоречащих законодательству, в частности:

1) обеспечение частным партнером предоставления потребителям товаров (работ, услуг) в соответствии с соглашением;

2) согласование с Золотостепским муниципальным образованием Советского муниципального района прекращения (приостановления) эксплуатации, модернизации, технического обслуживания частным партнером объекта соглашения, за исключением случаев, когда такое прекращение (приостановление) вызвано действием обстоятельств непреодолимой силы, а также иных случаев, предусмотренных законодательством и соглашением, если иное не установлено федеральным законодательством;

3) порядок и сроки передачи объекта соглашения Золотостепскому муниципальному образованию Советского муниципального района, включая требования к его качеству, в случае если объект соглашения подлежит передаче в собственность Золотостепскому муниципальному образованию Советского муниципального района;

4) порядок передачи информации, имущества и прав, в том числе прав интеллектуальной собственности, в целях последующей эксплуатации модернизации, технического обслуживания объекта соглашения Золотостепским муниципальным образованием Советского муниципального района, в случае если объект соглашения подлежит передаче в собственность Золотостепскому муниципальному образованию Советского муниципального района;

5) порядок эксплуатации, модернизации, технического обслуживания объекта соглашения в течение срока, необходимого Золотостепскому муниципальному образованию Советского муниципального района для перехода к эксплуатации объекта соглашения Золотостепским муниципальным образованием Советского муниципального района в полном объеме, в случае если объект соглашения подлежит передаче в собственность Золотостепскому муниципальному образованию Советского муниципального района;

6) срок выполнения работ по созданию и (или) реконструкции объекта соглашения, его ввода в эксплуатацию, а также порядок продления этого срока;

7) условия и сроки перехода бремени содержания имущества, передаваемого по соглашению, а также рисков случайной гибели или повреждения указанного имущества;

8) объем участия, в том числе финансирования, предоставления имущества, имущественных или неимущественных прав, каждой из сторон соглашения, необходимого для создания, реконструкции, модернизации, эксплуатации, технического обслуживания объекта соглашения, или порядок его определения;

9) плата, подлежащая внесению за использование объекта соглашения, находящегося в собственности Золотостепского муниципального образования Советского муниципального района, размер и порядок внесения которой, устанавливается условиями соглашения;

10) технико-экономические показатели и характеристики, которых необходимо достигнуть в результате создания, реконструкции, модернизации, эксплуатации, технического обслуживания объекта соглашения;

11) объем производства товаров, выполнения работ, оказания услуг при эксплуатации объекта соглашения;

12) порядок осуществления Золотостепским муниципальным образованием Советского муниципального района контроля за исполнением соглашения;

13) обеспечение исполнения обязательств сторон соглашения;

14) возможность передачи частным партнером объекта соглашения в залог, на иных обязательственных правах либо продажи под отлагательным условием, а также возможность уступки прав, в том числе в рамках договора финансирования под уступку денежного требования, в частности, при наступлении определенных в соглашении обстоятельств без необходимости заключения дополнительного соглашения;

15) порядок дачи согласия частному партнеру на передачу прав и обязанностей по соглашению, в том числе в порядке уступки права требования и (или) перевода долга, а также на передачу объекта соглашения в залог или на ином праве в целях обеспечения исполнения обязательств по соглашению. Указанное согласие может быть дано как в отношении конкретного лица или нескольких лиц, так и в отношении группы лиц, соответствующих требованиям, предусмотренным в соглашении;

17) компенсационные и гарантийные обязательства, включая поручительство и банковскую гарантию, принимаемые на себя частным партнером и (или) иными лицами, участвующими в соглашении на стороне частного партнера;

18) страхование в связи с исполнением соглашения;

20) права и обязанности иных лиц, участвующих в соглашении, в частности, по осуществлению контроля за выполнением сторонами условий соглашения, даче согласия на выполнение определенных действий, сбор и распределение денежных средств в рамках соглашения, осуществлению иных платежей в объеме и в порядке согласно соглашению, а также выполнению иных прав и обязанностей по соглашению;

21) согласование с Золотостепским муниципальным образованием Советского муниципального района требований, предъявляемых к организации, привлекаемой частным партнером для осуществления эксплуатации объекта соглашения, если иное не предусмотрено федеральным законодательством;

22) согласование с Золотостепским муниципальным образованием Советского муниципального района требований, предъявляемых к подрядчику (генеральному подрядчику), привлекаемого частным партнером для осуществления строительства (реконструкции) объекта соглашения, если иное не предусмотрено федеральным законодательством;

23) право Золотостепского муниципального образования Советского муниципального района на отстранение частного партнера либо иных лиц от эксплуатации объекта соглашения и осуществление его эксплуатации Золотостепским муниципальным образованием Советского муниципального района на условиях, определенных в соглашении, в случае существенного нарушения частным партнером условий соглашения или при наступлении иных обстоятельств, указанных в соглашении, в частности, для предотвращения, снижения или устранения риска или последствий чрезвычайных ситуаций, обеспечения здоровья, безопасности и сохранности имущества физических и юридических лиц, охраны окружающей среды;

25) возможность заключения между частным партнером, кредитной организацией и Золотостепским муниципальным образованием Советского муниципального района соглашений, определяющих права и обязанности сторон в случае привлечения частным партнером средств кредиторов в целях исполнения обязательств по соглашению;

26) порядок заключения и исполнения сделок, совершаемых во исполнение соглашения в случае, если заключение таких сделок предусмотрено соглашением;

27) исключительные случаи одностороннего изменения условий соглашения и (или) одностороннего отказа от его исполнения.